**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  № 148 | 21 декабря  2020 г. | |
| ***На проект решения Беркакитского поселкового Совета «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год*** | |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….…… 2

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района…. 3

3. Основные характеристики проекта бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района ……………………………………………….………….. 5

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района . ……………...….…..7

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….………….….…...9

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….………………... 11

4.3. Безвозмездные поступления………………………………………………………………12

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности ……………………………….…….…………………………………………..…13

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий

муниципальных программ………………………………………………………………….16

6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год …………………………………………….18

7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год …………………………………………………………19

8. Программа муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год………………………………………………...………..19

9. Резервный фонд………………………………………………………………………….....19

Выводы…………………………………………………….………………………………….....19

Предложения………………………………………………………………………….………...23

**1. Общие положения**

# Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Беркакитского поселкового Совета «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Беркакитского поселкового Совета от 28.04.2020 года № 5-37 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления муниципального образования – городское поселение «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия).

Согласно, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения Беркакитского поселкового Совета «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год» представлены следующие документы и материалы:

1. Копия проекта решения сессии Беркакитского поселкового Совета от 20.11.2020 № 2-43 «О назначении публичных слушаний по проекту решения о бюджете городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год»;
2. Копия пояснительной записки к проекту решения Беркакитского поселкового Совета «О бюджете городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год;
3. Прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района 18.12.2020 № 188;
4. Предварительные итоги социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год;
5. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, утвержденные постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района 18.12.2020 № 189;
6. Среднесрочный финансовый план городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021-2023 годы, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района 18.12.2020 № 190;
7. Копия оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год;
8. Копия отчета об оценке эффективности налоговых льгот за 2019 год, действующих на территории МО городское поселение «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района, установленных решениями Беркакитского поселкового Совета депутатов;
9. Копия реестра источников доходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год;
10. Копия расчета прогнозируемого поступления доходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;
11. Копия прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов на 2021-2023 годы в бюджет ГП «Поселок Беркакит»;
12. Постановление администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 28.10.2020 № 169 п «Об организации работы по формированию проекта бюджета городского поселения «поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год и среднесрочного финансового плана до 2023 года»;
13. Постановление администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 28.10.2020 № 169 п «О разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования городское поселение «поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год»;
14. Копия проекта постановления администрации городского поселения «Поселок Беркакит» «Об утверждении Положения о порядке планирования приватизации муниципального имущества и порядке принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района;
15. Документы, подтверждающие финансово-экономическое обоснование расходов;
16. Постановление администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 07.12.2020 № 184 п «Об утверждении Перечня муниципальных программ МО Городское поселение «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2021 год»;
17. Копии муниципальных программ.

**В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

Цель проведения экспертизы - проверка Проекта бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год (далее Проект бюджета) с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с Проектом бюджета.

Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Беркакитского поселкового Совета от 28.04.2020 года № 5-37.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» учитывалась необходимость реализации основных [направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год](garantF1://26643140.0).

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год.**

В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год утвержден постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 18.12.2020 № 188 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год » (далее Прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» на 2021 год).

**В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района разработан на период менее 3-х лет.

**В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Беркакит» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Беркакит».

Прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района разработан согласно постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 04.10.2019 № 293 «О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».

Предоставленный Прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» на 2021 год основан на расходных обязательствах и содержит следующие показатели с описанием проблем и мероприятиями по их решению:

1. Развитие сектора услуг жилищно-коммунального хозяйства

2. Благоустройство территории городского поселения «Поселок Беркакит»

3. Развитие производства товаров внутреннего рынка

4. Связь

5. Землепользование, осуществление земельного контроля, содержание муниципального имущества, регистрация прав на муниципальное имущество

6. Социальное развитие и уровень жизни населения

7. Культура

8. Музей

9. Физкультура и спорт

10. Молодежная политика

11. Мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности.

Информация об основных прогнозных макроэкономических показателях на 2021 год представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | Единица измерения | **Отчет** | **Оценка** | **Темп снижения роста** | **Прогноз** | **Темп снижения роста** |
| **2019 г.** | **2020 г.** | **2020 к**  **2019** | **2021** | **2021 к**  **2020** |
| Финансовые ресурсы поселения с учетом всех источников финансирования | тыс. руб. | 95 221,6 | 67 310,5 | 70,7 | 49 250,9 | 73,2 |
| Налоговые доходы местного бюджета | % | 20 618,6 | 21 688,3 | 105,2 | 22 087,0 | 101,8 |
| Объем платных услуг населению в действующих ценах | тыс. руб. | 59 590,6 | 63 852,0 | 107,2 | 69 017,5 | 108,1 |

По данным, приведенным в таблице видно, что макроэкономические условия исполнения бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» текущего 2020 года и формирования прогноза социально-экономического развития на 2021 год характеризуются снижением финансовых ресурсов поселения с учетом всех источников финансирования на 18 059,6 тыс. рублей или 26,8% и незначительным увеличением налоговых доходов местного бюджета на 398,7 тыс. рублей или 1,8%, а также увеличением объема платных услуг населению в действующих ценах на 5 165,5 тыс. рублей или 8,1%.

Произвести более детальный анализ прогноза социально-экономического развития на 2021 год в городском поселении «Поселок Беркакит» не представляется возможным в связи с отсутствием прогнозных макроэкономических показателей на 2021 год.

***Следует отметить,*** Прогноз социально-экономического развития разрабатывается исходя из комплексного анализа макроэкономической ситуации и включает количественные показатели и качественные характеристики экономической и социальной структуры, научно-технического развития, динамики производства и потребления, экологической обстановки, уровня и качества жизни населения.

## Макроэкономические показатели, отраженные в таблице, не соответствуют показателям, предусмотренным Унифицированной системой показателей, характеризующей социально-экономическое развитие города, района, сельского поселения, для разработки прогнозов развития этих населенных пунктов, утвержденной постановлением Госкомстата России от 26 декабря 1996 года № 149.

В связи с тем, что бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района зависит от налоговых доходов, а именно от налога на доходы, динамика роста среднемесячной заработной платы положительно скажется на росте поступлений в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит».

В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности и качества прогноза социально-экономического развития поселения.

**3. Основные характеристики проекта бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района. Ожидаемое исполнение за 2020 год и прогноз на 2021 год**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

**В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

Представленный Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 36 Положения о бюджетном процессе.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

**Статьей 1** текстовой части проекта бюджета предусмотрены следующие основные характеристики проекта бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в сумме 49 250,9 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 25 101,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 24 149,9 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в сумме 24 149,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в сумме 49 250,9 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Анализ доходов и расходов проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год проведен на основании оценки ожидаемого исполнения доходной и расходной частей бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района за 2020 год.

Основные показатели проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год (ожидаемое)** | | **2021 год (проект)** | | **Отклонения** | |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **63 637,7** | **100** | **49 250,9** | **100** | **-14 386,8** | **0** |
| собственные доходы | 25 176,6 | 39,6 | 25 101,0 | 51,0 | -75,6 | 11,4 |
| безвозмездные поступления | 38 461,1 | 60,4 | 24 149,9 | 49,0 | -14 311,2 | - 11,4 |
| межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| **Расходы** | **67 310,5** | **100** | **49 250,9** | **100** | **-18 059,6** | **0** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **-3 672,8** |  | **0,0** |  | **- 3 672,8** | **0** |

Следует отметить, что доходная часть бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий и субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Таким образом, в проекте бюджета на 2021 год устанавливаются только собственные доходы бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района и дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 24 149,9 тыс. рублей.

Согласно, статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

В 2021 году возрастет зависимость доходной части бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района от уплаты ряда налогов, в том числе: налога на доходы физических лиц; налога на имущество. Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

Общий объем собственных доходов в 2021 году планируется ниже уровня ожидаемого исполнения собственных доходов за 2020 год на 75,6 тыс. рублей. Расходы бюджета на 2021 год планируются меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 18 059,6 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2020 год предполагает наличие дефицита в объеме 3 672,8 тыс. рублей. Проект бюджета на 2021 год предполагает отсутствие дефицита.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района.**

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» осуществлено в соответствии с нормами, утвержденными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики, утвержденных [постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 18.12.2020 № 189 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год»](garantF1://26643140.0).

В соответствии с требованием ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом предусмотрено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования. В соответствии со ст. 61, 62, 64 БК РФ и ст. 12 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 № 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» (с изменениями на 14 сентября 2020 года) проект устанавливает, что доходы бюджета поселения будут формироваться за счет:

- налога на доходы физических лиц – в соответствии с нормативами, установленными законодательством Российской Федерации в размере 10 процентов;

- налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения, в размере 100 процентов;

- земельного налога в размере 100 процентов;

- дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в размере 50%;

- дохода, получаемого в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений в размере 100%;

- дохода от сдачи в аренду имущества в размере 100%;

-безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2020 год ожидается в объеме 63 637,7 тыс. рублей. На 2021 год объем доходов прогнозируется в сумме 49 250,9 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 25 101,0 тыс. рублей, из них: налоговых доходов 22 087,0 тыс. рублей, неналоговых доходов 3 014,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления планируется в сумме 24 149,9 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение**  **(гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **25 176,6** | **25 101,0** | **-75,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 16 744,1 | 18 011,0 | 1 266,9 |
| Доходы от уплаты акцизов | 513,9 | 0,0 | -513,9 |
| Налоги на имущество | 4 430,3 | 4 076,0 | -354,3 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3 248,0 | 3 014,0 | -234,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 25,0 | 0,0 | -25,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 202,6 | 0,0 | -202,6 |
| Административные платежи и сборы | 12,7 | 0,0 | **-**12,7 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **38 461,1** | **24 149,9** | **-14 311,2** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 24 437,9 | 24 149,9 | -288,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 13 499,1 | 0,00 | -13 499,1 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 744,4 | 0,0 | -744,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -220,3 | 0,0 | 220,3 |
| **Всего доходов** | **63 637,7** | **49 250,9** | **-14 386,8** |

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год учитывались следующие показатели:

- прогноз основных экономических показателей социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 18.12.2020 № 188;

- отчеты Инспекции Федеральной налоговой службы России по Нерюнгринскому району Республики Саха (Якутия) о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов (формы № 5-МН за 2018-2019 годы);

- анализ фактического поступления по видам налогов в динамике за 2018-2019 годы;

- анализ изменения недоимки по основным видам налогов;

- прогноз администратора доходов о поступлении в бюджет;

- ожидаемое поступление налогов в бюджет поселения за 2021 год.

Анализ проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к Проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов установленными статьями 61.2, 62 БК РФ.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2021 год составил 25 101,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2020 год составит 25 176,6 тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | | **Прогноз на 2021 год** | | **Отклонение** | |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 16 744,1 | 77,2 | 18 011,0 | 81,5 | 1 266,9 | 4,3 |
| Доходы от уплаты акцизов | 513,9 | 2,4 | 0,0 | 0,0 | -513,9 | -2,4 |
| Налоги на имущество | 4 430,3 | 20,4 | 4 076,0 | 18,5 | -354,3 | -1,9 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| *Налог на имущество физических лиц* | *1 851,0* | *8,5* | *1 799,0* | *8,2* | *-52,0* | *-0,3* |
| *Земельный налог с организаций* | *2 179,3* | *10,1* | *1 862,0* | *8,4* | *-317,3* | *-1,7* |
| *Земельный налог с физических лиц* | *400,0* | *1,8* | *415,0* | *1,9* | *15,0* | *0,1* |
| **Всего налоговые доходы** | **21 688,3** | **100,0** | **22 087,0** | **100,0** | **398,7** | **0,0** |

Как видно из таблицы общая структура налоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2021 год, по аналогии с ожидаемым бюджетом 2020 года не изменилась. В сравнении с показателями налоговых доходов за 2020 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета городского поселения «поселок Беркакит» в 2021 году увеличатся на 398,7 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета составят следующие налоги: налог на доходы физических лиц, налог на имущество.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2021 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района, прогнозируется в сумме 18 011,0 тыс. рублей или 81,5 % от общей суммы планируемых налоговых доходов 2021 года. Увеличение планируемого поступления налога на доходы физических лиц по отношению к ожидаемому поступлению в 2020 году составляет 1 266,9 тыс. рублей.

Прогноз по налогу на доходы физических лиц рассчитан на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчетная сумма налога определена, исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда работников и реальной оценки поступления налога в 2020 году.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц включает объем поступлений налога на доходы физических лиц, удерживаемый организациями и учреждениями, а также с доходов, полученных в виде дивидендов, выигрышей, материальной выгоды по заемным средствам, а также с доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и лиц, не являющимися налоговыми резидентами РФ.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год» от 30.10.2020 № 720 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,864.

**Налог на имущество физических лиц.** Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2021 год осуществляется по действующему порядку с учетом норм пункта 2 статьи 402 главы 32 Налогового Кодекса РФ.

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, зачисляется 100 % в местный бюджет по месту нахождения объекта налогообложения.

Налог на имущество физических лиц на 2021 год прогнозируется в сумме 1 799,0 тыс. рублей.

В качестве исходных данных использовался отчет ИФНС России по Нерюнгринскому району РС (Я) по РС (Я) форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2018 - 2019 годы.

**Земельный налог.** Земельный налог на 2021 год прогнозируется в сумме 2 277,0 тыс. рублей. Земельным налогом облагаются земельные участки, находящиеся на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения организаций или физических лиц.

Прогнозная сумма налога определена исходя из кадастровой стоимости земельных участков и налоговой ставки, утвержденной для межселенных территорий.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.** Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором дохода Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете. Ожидаемое исполнение доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» на 2020 год составит 513,9 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год составляет 0,0 рублей.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ отсутствуют в приложении № 1 к Проекту решения Беркакитского поселкового Совета «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» на 2021 год».

Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности городского поселения в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия).

*Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.*

**4.2. Неналоговые доходы**

К неналоговым доходам бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» относятся доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, за земли, находящиеся в собственности городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков).

Прогнозирование поступления неналоговых доходов определяется в соответствии с постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 18.08.2016 № 142-п «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов, администрируемых Поселковой администрацией городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района, в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района.

Основной удельный вес в собственных неналоговых доходах бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района составляют: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В соответствии с прогнозом на 2021 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности должны составить 3 014,0 тыс. рублей, что ниже оценки ожидаемого исполнения 2020 года на 234,0 тыс. рублей. Данные приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Ожидаемое исполнение**  **2020 год** | | **Прогноз 2021 год** | | **Отклонение** | |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ** | **3 248,0** | **5,1** | **3 014,0** | **6,1** | **-234,0** | 1,0 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 2 402,7 | 3,8 | 2 230,0 | 4,5 | -172,7 | 0,7 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 14,8 | 0,0 | 7,6 | 0,0 | -7,2 | 0,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) | 830,5 | 1,3 | 776,4 | 1,6 | -54,1 | 0,3 |

Наибольший удельный вес в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют следующие доходы:

1. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Прогноз поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, на 2021 год составлен с учетом действующих договоров аренды земельных участков, составит 2 230,0 тыс. рублей.

2. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) в проекте бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год предусмотрены в сумме 776,4 тыс. рублей.

3. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в проекте бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год предусмотрены в сумме 7,6 тыс. рублей.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Анализ безвозмездных поступлений приведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Безвозмездные поступления** | **38 461,1** | **24 149,9** | **-14 311,2** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 24 149,9 | 24 149,9 | 0,0 |
| Дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 288,0 | 0,0 | -288,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 13 499,1 | 0,00 | -13 499,1 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 30,3 | 0,0 | -30,3 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 714,1 | 0,0 | -714,1 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -220,3 | 0,00 | 220,3 |

Ожидаемое исполнение по безвозмездным поступлениям на 2020 год составляет 38 461,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в 2021 году предварительно планируются в сумме 24 149,9 тыс. рублей.

Вся сумма планируемых безвозмездных поступлений, предусмотренная в бюджете городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в 2021 году – это дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района **не были предоставлены**.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет в 2021 году 49 250,9 тыс. рублей

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходной части бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **2020 год** | | **Прогноз на 2021 год** | | | |
| **Ожидаемое исполнение** | | **Сумма** | **уд. вес** | **Темп роста к 2020 году** | |
| **тыс. рублей** | **уд. вес, %** | **тыс. рублей** | **уд. вес, %** | **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | | **67 310,5** | **100,00** | **49 250,9** | **100,00** | **-18 059,6** | **73,2** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 16 875,3 | 25,0 | 15 737,4 | 32,0 | -1 137,9 | 93,3 |
| Национальная оборона | 0200 | 714,1 | 1,1 | 0,0 | 0,0 | -714,1 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 270,3 | 0,4 | 140,0 | 0,3 | -130,3 | 51,8 |
| Национальная экономика | 0400 | 19 612,9 | 29,1 | 5 546,6 | 11,3 | -14 066,3 | 28,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 8 661,2 | 12,9 | 7 541,1 | 15,3 | -1 120,1 | 87,1 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 0,0 | 0,0 | 300,0 | 0,6 | 300,0 | 0,0 |
| Образование | 0700 | 110,0 | 0,2 | 110,0 | 0,2 | 0,0 | 100,0 |
| Культура и кинематография | 0800 | 17 779,5 | 26,4 | 17 257,0 | 35,0 | -522,5 | 97,1 |
| Социальная политика | 1000 | 159,8 | 0,2 | 159,8 | 0,3 | 0,0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 3 067,4 | 4,6 | 2 424,6 | 4,9 | -642,8 | 79,0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 60,0 | 0,1 | 34,4 | 0,1 | -25,6 | 57,3 |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между ожидаемым в 2020 году исполнением и прогнозом на 2021 год составит 18 059,6 тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная и расходная часть бюджета 2021 года, сформирована без учета субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета.

При формировании расходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год были приняты следующие основные подходы:

- бюджет городского поселения представлен в виде комплекта муниципальных программ и непрограммной части, к которой отнесены вопросы деятельности органов местного самоуправления, обеспечения деятельности казенных учреждений;

- бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ распределены по целевым статьям в разрезе программ, подпрограмм, задач и по группе видов расходов.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 49 250,9 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2021 год предусмотрен в сумме 23 804,8 тыс. рублей, что составляет 48,3% в расходах бюджета.

Общий объем непрограммных расходов на 2021 год составит 25 446,1 тыс. рублей, или 51,7% к общему объему расходов.

Согласно предоставленной структуре расходов бюджета на 2021 год, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой городского поселения «Поселок Беркакит», наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам:

- раздел 0800 «Культура и кинематография» (35,0%);

- раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (32,0%);

- раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (15,3%).

Расходы бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года планируются с уменьшением на 18 059,6 тыс. рублей, в том числе:

1. Увеличение бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0600 «Окружающая среда на 300,0 тыс. рублей.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 1 137,9 тыс. рублей или 6,7%;

- 0200 «Национальная оборона» на 714,1 тыс. рублей;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 130,3 тыс. рублей или 48,2%;

- 0400 «Национальная экономика» на 14 066,3 тыс. рублей или 71,7%;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 120,1 тыс. рублей или 12,9%;

- 0800 «Культура и кинематография» на 522,5 тыс. рублей или 2,9%.

- 1100 «Физическая культура и спорт» на 642,8 тыс. рублей или 21%;

- 1200 «Средства массовой информации» на 25,6 тыс. рублей или 42,7%;

В 2021 году в общей сумме расходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района удельный вес расходов распределен следующим образом:

**раздел 0100 «Общегосударственные расходы»** прогнозируемый объем расходов составит **15 737,4 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 32,0%.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0102 функционирование высшего должностного лица субъекта РФ – 1 861,0 тыс. рублей;

0103 функционирование законодательных (представительных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований – 423,4 тыс. рублей;

0104 функционирование местных администраций – 9 271,6 тыс. рублей;

0106 обеспечение деятельности органов финансово-бюджетного надзора – 10,0 тыс. рублей;

0111 резервный фонд местной администрации – 50,0 тыс. рублей;

0113 другие общегосударственные вопросы – 4 121,4 тыс. рублей.

**раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** прогнозируемый объем расходов составит **140,0 тыс. рублей.** Удельный вес расходов составил 0,3%. По данному разделу предусмотрены расходы на выполнение мероприятий по профилактике правонарушений, профилактике экстремизма, терроризма.

**раздел 0400 «Национальная экономика»** прогнозируемый объем расходов составит **5 546,6 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 11,3 %. Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0409 дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 4 737,6 тыс. рублей, планируется выполнение муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в городском поселении «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2020-2022 годы», содержание дорог и внутриквартальных проездов, капитальный ремонт автомобильных дорог. Содержание поселкового землеустроителя.

0412 другие вопросы в области национальной экономики – 510,5 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление расходных обязательств ОМСУ в части полномочий по решению вопросов местного значения, переданных в соответствии с заключенным между органом местного самоуправления муниципального района и поселения соглашением.

**раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** прогнозируемый объем расходов составит **7 541,1 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 15,3 %.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0501 жилищное хозяйство (расходы по жилищному хозяйству, содержание пожарных гидрантов и техническое обслуживание пожарной сигнализации в семьях с социально опасным положением) на сумму 2 065,8 тыс. рублей.

0502 коммунальное хозяйство (меры социальной поддержки многодетных семей земельными участками, изменение схемы теплоснабжения) на сумму 1 214,2 тыс. рублей;

0503 благоустройство (сбор и вывоз трупов на территории поселения, содержание и электроснабжение уличного освещения, проведение конкурса по благоустройству, выполнение муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского поселения «Поселок Беркакит» на 2018-2024 годы») на сумму 4 261,1 тыс. рублей.

**раздел 0600 «Охрана окружающей среды»** предусмотрено финансирование в сумме **300,0 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов на охрану окружающей среды составляет 0,6%.

**Раздел 0700 «Образование»** прогнозируемый объем расходов составит **110,0 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов на молодежную политику и оздоровление детей составит 0,2%. По данному разделу планируется занятость несовершеннолетних граждан в летний период, мероприятия по молодежным мероприятиям.

**раздел 0800 «Культура и кинематография»** предусмотрено финансирование в сумме **17 257,0 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 35,0%. По данному разделу прогнозируются расходы на содержание учреждений культуры на территории поселения : ДК «Дружба», Краеведческий музей, Поселковая библиотека.

**раздел 1000 «Социальная политика»** прогнозируемый объем расходов составит **159,8 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составляет 0,35 %. По данному разделу запланированы доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы.

**раздел 1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрено финансирование в сумме **2 424,6 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 4,9 %. По данному разделу планируется финансирование расходов на содержание спортивных помещений. Выполнение целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городском поселении «Поселок Беркакит» на 2018-2022 годы».

**раздел 1200 «Средства массовой информации»** прогнозируемый объем расходов составит **34,4 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составляет 0,1 %. По данному разделу запланировано финансирование расходов на опубликование информации в СМИ и телевидении.

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

К проекту бюджета предоставлены паспорта проектов муниципальных программ.

В структуре планируемых на 2021 год расходов городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района доля расходов, приходящаяся на реализацию (выполнение) муниципальных программ составляет 48,3 %.

Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» на реализацию муниципальных программ на 2021 год, составил 23 804,8 тыс. рублей.

Перечень муниципальных программ МО Городское поселение «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2021 год утвержден постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 07.12.2020 № 184 п. Перечень муниципальных программ не предусматривает разбивку финансирования по источникам. Перечень муниципальных программ содержит муниципальные программы, срок действия которых уже истек.

Согласно Перечня муниципальных программ в городском поселении «Поселок Беркакит» на 2021 год утверждено 16 муниципальных программ, из них финансовое обеспечение предусмотрено 14 муниципальных программ:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Паспорт МП на 2021 год (тыс. руб.)** | **Прогноз на 2021 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма и терроризма на территории городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2020-2024гг | 100,0 | 100,0 |
| Комплексные меры по профилактике правонарушений и злоупотребления спиртными напитками в городском поселении «Поселок Беркакит» на 2019-2023г | 20,0 | 20,0 |
| Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2017-20021 годы | 20,0 | 20,0 |
| Пожарная безопасность и защита населения и территории городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района от чрезвычайных ситуаций на 2019-2021гг | 698,6 | 624,3 |
| Обеспечение многодетных семей земельными участками на территории городского поселения «Поселок Беркакит» 2020-2022 годы | 964,2 | 964,2 |
| Модернизация системы уличного освещения на территории городского поселения «Поселок Беркакит» 2020-2022 годы | 2 650,0 | 2 427,1 |
| Формирование современной городской среды на территории городского поселения «Поселок Беркакит» на 2018-2022 годы | 200,0 | 200,0 |
| Повышение безопасности дорожного движения на территории городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2020-2022 годы | 1 567,0 | 2 372,5 |
| Капитальный ремонт автомобильных дорог, улиц, проездов и тротуаров городского поселения «Поселок Беркакит» на 2018-2020 годы | 0,0 | 2 365,1 |
| Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Беркакит» на 2018-2022 годы | 20,0 | 20,0 |
| Развитие работы с молодежью в городском поселении «Поселок Беркакит» на 2018-2022 годы | 110,0 | 110,0 |
| Развитие МУК ДК «Дружба» на 2018-2022 годы | 1 883,0 | 9 589,0 |
| Развитие МУК Краеведческий музей первостроителей БАМа на 2018-2020гг | 0,0 | 2 568,0 |
| Развитие физической культуры и спорта в городском поселении «Поселок Беркакит» на 2018-2022 годы | 2 876,5 | 2 424,6 |
| **Итого:** | **11 109,3** | **23 804,8** |

Следует отметить, что при анализе муниципальных программ установлено отклонение предусмотренных паспортами программ объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета на 2021 год.

В Приложении № 9 Проекта бюджета имеют место программы, период реализации которых (2018-2020гг) не соответствует периоду бюджета 2021 года. Муниципальные правовые акты о разработке данных муниципальных программ с новыми сроками их реализации и объемами финансирования, или о внесении изменений в муниципальные программы не предоставлены.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу

**6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год запланирован дефицит в объеме 0,0 рублей.

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма** |
| **Всего источников финансирования дефицита бюджета** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **0,0** |
| *Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации* | 0,0 |
| *Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации* | 0,0 |
| **Изменение остатков средств** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | -49 250,9 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | 49 250,9 |

**7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год**

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Беркакит» по состоянию на 1 января 2022 года установлен в размере 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с принимаемым проектом решения о бюджете городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, долговая нагрузка прогнозируется 0,0 тыс. рублей.

На 2021 год в первоначальном проекте бюджета не планируется привлечение муниципальных заимствований, соответственно прогнозируется отсутствие муниципального внутреннего долга.

Сдерживание роста объема муниципального внутреннего долга на экономически безопасном уровне должно обеспечивать устойчивость бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» по отношению к основным бюджетным рискам.

Предельный объем муниципального долга соответствует части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации

**8. Программа муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год**

В программе муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год объем муниципальных заимствований равен 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году не планируется.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**9. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год в размере 50,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**Выводы:**

**1.** Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Беркакитского поселкового Совета от 28.04.2020 года № 5-37.

**2.** В соответствии со ст. 184.2 БК РФ с проектом решения «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» на 2021 год» в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» были представлены документы и материалы.

**3. В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

**4. В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района разработан на период менее 3 лет.

**5.** **В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Беркакит» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Беркакит».

## 6. Макроэкономические показатели, отраженные в таблице прогноза социально-экономического развития, не соответствуют показателям, предусмотренным Унифицированной системой показателей, характеризующей социально-экономическое развитие города, района, сельского поселения, для разработки прогнозов развития этих населенных пунктов, утвержденной постановлением Госкомстата России от 26 декабря 1996 года № 149.

**7.** Представленный для проведения экспертизы Проект бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» на 2021 год соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

**8.** Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

**9. В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

**10.** В соответствии со ст. 184.1 БК РФ Проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в сумме 49 250,9 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 25 101,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 24 149,9 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в сумме 24 149,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в сумме 49 250,9 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования Городское поселение «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год сбалансирован.

**10.** Анализ проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к Проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов установленными статьями 61.2, 62 БК РФ.

**11.** Доходная часть бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий и субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Таким образом, в проекте бюджета на 2021 год устанавливаются только собственные доходы бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района и дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**12**. Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год составляет 0,0 рублей.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ отсутствуют в приложении № 1 к Проекту решения Беркакитского поселкового Совета «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год».

Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района, на 2021 год, в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.

**13.** Расходы бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год предусмотрены в сумме 49 250,9 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2021 год предусмотрен в сумме 23 804,8 тыс. рублей, что составляет 48,3% в расходах бюджета. Общий объем непрограммных расходов на 2021 год составит 25 446,1 тыс. рублей, или 51,7% к общему объему расходов.

**14.** Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**15.** В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

**16.** Анализом установлено, что в документах, подтверждающих финансово-экономическое обоснование расходов, имеют место следующие несоответствия:

- в расчете-обосновании к проекту бюджета на 2021 год «Расчеты расходов за услуги в области информационных технологий» на сумму 55 000,0 рублей, указанный доп. КОСГУ 226 **1136** не соответствует доп. КОСГУ 226 **1140** бюджетной сметы Поселковой администрации городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района;

- отсутствуют документы обоснования для расчета расходов «Иные работы и услуги» по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подраздела 0104, подстатья 226 (244-226-1139) за услуги по повышению квалификации в сумме 30 000,0 рублей;

- отсутствуют документы обоснования запланированных расходов по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;

- отсутствуют документы обоснования для расчета расходов «Иные работы и услуги» по разделу 0400 «Национальная экономика», подраздела 0412, подстатья 226 (244-226-1139) за услуги по повышению квалификации в сумме 24 200,0 рублей;

- отсутствуют документы обоснования для расчета расходов «Другие расходы по содержанию имущества» по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздела 0501, подстатья 226 (244-225-1129) за обслуживание пожарной сигнализации в семьях с социально-опасным положением в сумме 100 000,0 рублей;

- отсутствуют документы обоснования для расчета расходов «Другие расходы по содержанию имущества» по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздела 0501, подстатья 244 (811-244-000) по возмещению части затрат по деревянному жилфонду в сумме 541 500,0 рублей;

- предоставленные документы–обоснования по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство, раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» не соответствуют сумме расчетов по данным расходам;

- отсутствуют документы-обоснования запланированных расходов по разделу 0700 «Образование», подраздел 0707 «Молодежная политика».

**17.** Общий объем финансирования, предусмотренный в Проекте бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на реализацию муниципальных программ составил 23 804,8 тыс. рублей, что составляет 48,3 % от общей суммы расходов бюджета городского поселения «Поселок Беркакит».

Согласно Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации городского поселения «Поселок Беркакит» от 07.12.2020 № 184п, в городском поселении «Поселок Беркакит» на 2021 год утверждено 16 муниципальных программ, из них финансовое обеспечение предусмотрено 14 муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ не предусматривает разбивку финансирования по источникам. Перечень содержит муниципальные программы, срок действия которых уже истек.

При анализе муниципальных программ установлено отклонение предусмотренных паспортами программ объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета на 2021 год.

В Приложении № 9 Проекта бюджета имеют место муниципальные программы, период реализации которых (2018-2020гг) не соответствует периоду бюджета 2021 года. Муниципальные правовые акты о разработке данных муниципальных программ с новыми сроками их реализации и объемами финансирования, или о внесении изменений в муниципальные программы не предоставлены.

**18.** Дефицит бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год не превышает установленного частью 3 статьи 92.1. БК РФ ограничения.

**19.** Предельный объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района предусмотрен в проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 107 БК РФ.

**20.** Предельный объем муниципальных заимствований (в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ) не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**21.** В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год в размере 50,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

**Предложения:**

В целях, обеспечения соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ рекомендовать:

1. Утвердить Порядок формирования (разработки) проекта бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на очередной финансовый год (плановый период).

# 2. Утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период.

# 3. Разработать прогноз социально-экономического развития на период не менее трех лет, на очередной финансовый год и плановый период.

4. Разработать методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района.

## 5. Привести в соответствие показатели прогноза социально-экономического развития с Унифицированной системой показателей, характеризующей социально-экономическое развитие города, района, сельского поселения, для разработки прогнозов развития этих населенных пунктов, утвержденной постановлением Госкомстата России от 26 декабря 1996 года № 149.

6. Учесть в Проекте бюджета прогнозируемые доходы от акцизов на нефтепродукты.

7. Привести в соответствие Перечень муниципальных программ городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год, в части наличия муниципальных программ со сроками реализации, который уже истек.

8. Привести в соответствие приложение № 9 Проекта бюджета на 2021 год, в части устранения несоответствия в наименовании муниципальных программ периодов реализации муниципальных программ планируемому бюджету на 2021 год.

9. Разработать и утвердить муниципальным правовым актом, новые муниципальные программы, срок реализации которых истек в 2020 году, но которые включены в Проект бюджета на 2021 год.

10**.** Устранить выявленные несоответствия в документах, подтверждающих финансово-экономическое обоснование расходов**.**

11**.** Продолжить работу по формированию программно-целевого бюджета.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает данный проекта решения сессии Беркакитского поселкового Совета «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2021 год» утвердить с учетом предложений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая